

ELŐTERJESZTÉS
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. január 17-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Tárgyalásra és véleményezésre megkapta:

Önkormányzati Bizottság
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László s.k.
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. január 17-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról
Üsz.: LMKOH/319-1/2019.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2017. áprilisi ülésén felülvizsgálta a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló rendeletet és e tárgykörben megalkotta az új 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: önkormányzati rendelet), melyet 2017. novemberben és 2018. februárban is módosított. Az önkormányzati rendelet módosítására az alábbiak szerint teszok javaslatot:

A rendelet-tervezet általános indokolása:

A jogalkotásról szóló törvény (továbbiakban: Jat.) és a jogszabályszerkesztésről szóló IRM rendelet (továbbiakban: Jszer.) hatályba lépésével megfogalmazódott az az elvárás a jogalkotással, így a helyi jogalkotással szemben is, hogy kerülje a „szétszórt”, „töredezett” szabályozást, valósuljon meg az integrált jogalkotás. Ezen kodifikációs törekvésre figyelemmel került áttemelésre 2017. április hónapban az önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdésébe - a 2017. évi költségvetésről szóló 7/2017. (II. 20.) önkormányzati rendeletben megjelent - köztisztviselőket érintő illetményalap, illetménykiegészítés meghatározása, mely tartalmilag új szabályozást nem tett a költségvetési rendelethez képest. Ezen előterjesztésben az illetménykiegészítést érintően teszok módosító javaslatot a részletes indokolásban foglaltak szerint.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

(A részletes indokolásban dőlt betűvel jelzem az előterjesztői indokolást, míg álló betűtípussal a vonatkozó jogszabályi háttérrel.)

A rendelet-tervezet 1. § indokolása

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 234. § „(3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének

- a) a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál legfeljebb 40%-a,
- b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,
- c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.

(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.”

Az önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdés b) pontjában a felsőfokú végzettségű köztisztviselők esetében, 3. § (1) bekezdés c) pontjában a középfokú végzettségű köztisztviselők esetében is élt önkormányzatunk a törvényi szinten adható maximális mértékű

illetménykiegészítés meghatározásával. Ezen módosítással a köztisztviselők illetménye nem emelkedik 2018. évhez képest, kizárólag a több éve megállapított illetménykiegészítést biztosítjuk számukra továbbra is.

A döntésmeghozatal során kérem, vegye figyelembe a Képviselő-testület az alábbiakat:

A kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum 2019. évi megállapításáról szóló 324/2018. (XII. 30.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdései szerint:

„(1) A teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállaló részére megállapított alaphér kötelező legkisebb összege (minimálbér) a teljes munkaidő teljesítése esetén 2019. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén 149 000 forint, hetibér alkalmazása esetén 34 260 forint, napibér alkalmazása esetén 6860 forint, órabér alkalmazása esetén 857 forint.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározottaktól eltérően a legalább középfokú iskolai végzettséget, vagy középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló részére alaphérként megállapított garantált bérminimum a teljes munkaidő teljesítése esetén 2019. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén 195 000 forint, hetibér alkalmazása esetén 44 830 forint, napibér alkalmazása esetén 8970 forint, órabér alkalmazása esetén 1121 forint.”

A Korm. rendelet rendelkezéseit első alkalommal a 2019. január hónapra járó munkabérek megállapításánál kell alkalmazni.

Az alábbi táblázat tükrözi a jelenleg hatályos köztisztviselői illetményrendszert a Kttv. 1. melléklete alapján.

Az alábbi táblázatokból jól látható, hogy a törvényi szintű bérezéssel és az önkormányzat 2018. évi illetményalap emelésével is a **középfokú végzettséggel rendelkező kezdő köztisztviselő bére azonos a már nyugdíj előtt álló több mint 37 éve dolgozó középfokú végzettségű dolgozó bérével, de azonos az 1-15 évet ledolgozó felsőfokú végzettségű – sok esetben 2-3 diplomával rendelkező és munkát végző - dolgozó bérével. Ezen a torz bérrendszeren minimális mértékben segíti a hivatalvezetőt, ha a nyelvvizsgával rendelkező kollégának törvényi szintű pótlékot is tud fizetni vagy esetleg képzettségi pótlékot tud biztosítani, vagy ha egységesen valamennyi köztisztviselő részére számfejteti tudja a törvényi szintű illetménykiegészítést.**

Javasolom, hogy a T. Képviselő-testület hagyja jóvá az illetménykiegészítést, mert ellenkező esetben a dolgozók bérét csökkenteni kell, melynek következményei között számolhatunk a dolgozók „elvándorlásával”, mellyel a közigazgatási munkavégzés lehetetlenné válik, hiszen ilyen alacsony bérezéssel nem jelentkeznek megfelelő végzettséggel, szaktudással rendelkező pályázók a meghirdetett állásokra. A 12/2017.(IV.18.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontjában megállapított illetményalap (40.585.-Ft) emelése érdekében önkormányzatunknak a közeljövőben élni kell azzal a pályázati lehetőséggel, melyet a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 3. mellékletében a helyi önkormányzatok kiegészítő támogatásai között, azon belül is a működési támogatások alatt szereplő 12. pontban biztosít „kiegyenlítő bérrendezési alap” címen.

I. BESOROLÁSI OSZTÁLY (felsőfokú iskolai végzettségű kormánytisztviselők)

Besorolási fokozat megnevezése	Fizetési fokozat	Kormányzati szolgálati jogviszony időtartama (év)	Szorzó -szám	Az önkormányzatunknál érvényes illetményalappal 40.585.- Ft (a 12/2017.(IV.18.) ÖR 3. § (1) bekezdés a) pont alapján) számított bruttó bérek a törvény alapján illetménykiegészítés és pótlék nélkül
<u>Gyakornok</u>	1	0–1	3,1	<u>195.000 Ft garantált bérminimum</u>
<u>Fogalmazó</u>	2	1–2	3,2	<u>195.000 Ft garantált bérminimum</u>
	3	2–3	3,3	
<u>Tanácsos</u>	4	3–4	3,5	<u>195.000 Ft garantált bérminimum</u>
	5	4–6	3,7	
	6	6–8	3,9	
<u>Vezető-tanácsos</u>	7	8–10	4,2	<u>195.000 Ft garantált bérminimum</u>
	8	10–12	4,4	
	9	12–14	4,6	
	10	<u>14–16</u>	<u>4,8</u>	<u>194.808.- Ft, azaz 195.000 Ft garantált bérminimum fizetendő</u>
Főtanácsos	11	16–19	5,1	206.984.- Ft
	12	19–22	5,2	211.042.- Ft
	13	22–25	5,3	215.100.- Ft
Vezető-főtanácsos	14	25–29	5,6	227.276.- Ft
	15	29–33	5,7	231.335.- Ft
	16	33–37	5,8	235.393.- Ft
	17	37 év felett	6,0	243.510.- Ft

II. BESOROLÁSI OSZTÁLY (érettségi végzettségű kormánytisztviselők)

Besorolási fokozat megnevezése	Fizetési fokozat	Kormányzati szolgálati jogviszony időtartama (év)	Szorítószám	Az önkormányzatunknál érvényes illetményalappal 40.585.- Ft (a 12/2017.(IV.18.) ÖR 3. § (1) bekezdés a) pont alapján) számított bruttó bérek a törvény alapján illetménykiegészítés és pótlék nélkül
Gyakornok	1	0–2	1,79	<u>195.000 Ft garantált bérminimum</u>
Előadó	2	2–4	1,9	<u>195.000 Ft garantált bérminimum</u>
	3	4–6	2,0	
	4	6–8	2,2	
	5	8–10	2,25	
	6	10–12	2,3	
Főelőadó	7	12–15	2,5	<u>195.000 Ft garantált bérminimum</u>
	8	15–18	2,6	
	9	18–21	2,65	
	10	21–24	2,7	
	11	24–27	2,8	
	12	27–29	2,85	
	13	29–31	2,9	
Főmunkatárs	14	31–33	3,3	<u>195.000 Ft garantált bérminimum</u>
	15	33–35	4,0	
	16	35–37	4,2	
	17	37 év felett	4,4	

A rendelet-tervezet 2. §-ának indokolása

A JsZR. 50. §-a rendelkezik a jogszabály logikai egységeinek sorrendjéről, ezen belül is a (2) bekezdés d) pontja tartalmazza, hogy a jogszabály tervezete az alábbi sorrendben a következő logikai egységeket tartalmazhatja:

„d) záró rendelkezések, ezen belül

da) törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet tervezete esetében felhatalmazó rendelkezések,

db) hatályba léptető rendelkezések,

- dc) átmeneti rendelkezések,*
- de) törvény tervezete esetében a törvény vagy törvényi rendelkezés sarkalatoságára utaló rendelkezések,*
- df) a jogalkotásra vonatkozó európai uniós követelményekre utaló rendelkezések,*
- dg) módosító rendelkezések,*
- dh) hatályon kívül helyező rendelkezések,*
- di) a hatályba nem lépésről szóló rendelkezések.”*

A rendelet-tervezet 2. §-ában a rendelet hatályba lépéséről rendelkezünk.

A rendelet tervezet előzetes hatásvizsgálata:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a testületet tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet-tervezetet tekintve nem mérhető a társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás tekintettel arra, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet új szabályozási elemet nem tartalmaz ahhoz a korábbi szabályozáshoz képest, amely az egységes szerkezetű 12/2017. (IV. 18.) önkormányzati rendeletben már elfogadásra került.

2. Környezeti és egészségi következményei:

Nem mérhető.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A tervezett jogszabály többlet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Képviselő-testület a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. 234. § (3) bekezdés c) pontjában, 234. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazást arra, hogy tárgyévire illetménykiegészítést állapítson meg a köztisztviselői részére. Az előterjesztés mellékletét képező rendeletmódosítással ezen illetménykiegészítés változatlan formában történő biztosítására kerül sor a 2019-es évre is a köztisztviselők részére.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A meglévő hivatali létszámban a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek adottak. A pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Fentiekre tekintettel az alábbi rendelet-tervezetet terjesztem a T Képviselő-testület elé:

Lajosmizse, 2019. január 9.

Basky András sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019.(...) önkormányzati rendelete a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) bekezdés c) pontjában, 234. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1.1.w pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Ellenőrző Bizottság, az 1. melléklet 2.1.r pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság véleményének kikérésével, továbbá a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás III. fejezet 7/c pontjában biztosított egyetértési jogkörében eljáró Felsőlajos Község Polgármestere írásos egyetértésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők juttatásairól szóló 12/2017. (IV.18.) önkormányzati rendelet 9. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„9. §

(1) A rendelet 3. § (1) bekezdés b)-c) pontjában foglalt rendelkezéseket 2019. január 1-től 2019. december 31-ig kell alkalmazni.”

2. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja: 2019.

dr. Balogh László
jegyző